ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики**

**«О внесении изменений в постановление от 30.01.2017 № 9**

**«Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда»**

Проект постановления Правительства Удмуртской Республики предусматривает внесение изменений в подпрограмму «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» в соответствии с приказом Минтруда России от 10 апреля 2020 года № 194 «О внесении изменений в Методику разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовую программу субъекта Российской Федерации)».

На реализацию программы в 2021-2023 годах планируется направить 88 795,3 тыс. рублей, в том числе 34 745,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, планируемых к привлечению на условиях софинансирования из бюджета Удмуртской Республики.

Общий объем финансирования подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Удмуртской Республике» в 2021 и 2022 году составит   
28 549,9 тыс. рублей, объем средств федерального бюджета, планируемых к привлечению в 2022 году, оценивается в размере 11 620,5 тыс. рублей.

На реализацию программы в 2021 году планируется направить 24 576,3 тыс. рублей, в том числе 11 620,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, планируемых к привлечению на условиях софинансирования из бюджета Удмуртской Республики.

Общий объем финансирования подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в 2021 году в соответствии с Соглашением от 12 декабря 2019 года № 149-09-2020-124 о предоставлении из федерального бюджета в 2020-2022 годах бюджету Удмуртской Республики субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, включенных в государственную программу (подпрограмму) субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, составит 14 346,3 тыс. рублей, в том числе объем средств федерального бюджета в размере 11 620,5 тыс. рублей, а также средства бюджета Удмуртской Республики на софинансирование расходных обязательств – 2 725,8 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий указанной подпрограммы запланировано приобретение:

реабилитационного оборудования, необходимого для предоставления услуг по социально-бытовой, социально-психологической, социально-педагогической реабилитации и абилитации, а также для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре и спорту для инвалидов, на сумму 11 101,4 тыс. руб., проанализированы коммерческие предложения компании «Бека РУС», АНО ДПО «СПб Институт раннего вмешательства», среднерыночные цены;

компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения на сумму 405,14 тыс. руб.; проанализированы среднерыночные цены, предложение компании «Ситилинк»;

мебели и бытовой техники для организации тренировочных квартир (комнат) для сопровождаемого проживания инвалидов на сумму 1122,30 тыс. руб.; проанализированы среднерыночные цены.

Кроме того запланировано проведение обучающих мероприятий для специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных или абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам в различных сферах деятельности, услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания: на общую сумму 1 543,0 тыс. руб., стоимость определена с учетом ценовых предложений учебных заведений.

На мероприятия по обучению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам запланировано 174,0 тыс. руб., стоимость определена на основании ООО «Центр современного образования Фокус».

Получателями бюджетных средств в рамках подпрограммы в 2021 году являются 2 органа исполнительной власти Удмуртской Республики:

Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (9 158,91 тыс. руб. из федерального бюджета, из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование, 2 148,39 тыс. руб.);

Министерство здравоохранения Удмуртской Республики (2 461,59 тыс. руб. из федерального бюджета и 577,41 тыс. руб. из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование).

В 2019 году в Удмуртской Республике проведена оценка действующей региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, отчет утвержден Общественным советом при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики.

По результатам проведения оценки региональной системы установлены следующие значения показателей оценки региональной системы:

значение показателя «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» составило 4,25 балла при максимально возможном значении 5 баллов, что свидетельствует о высоком уровне сформированности данного подхода;

значение показателя «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)» оценивалось по итогам работы учреждений, оказывающих реабилитационные услуги в системе социального обслуживания населения, в области занятости, и составило 1,8 балла при максимально возможном значении 2 балла, что показывает достаточно хорошее качество предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, а также совершенство системы предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий;

значение показателя «Укомплектованность организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях» рассчитано по данным Минсоцполитики УР, Минздрава УР, Минобразования УР и составило 1,05 балла при максимальном значении 2 балла.

С целью увеличения данного показателя необходимо повысить профессиональную компетентность специалистов, оказывающих реабилитационные услуги, путем увеличения количества специалистов, регулярно проходящих повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов, а также разработки системы непрерывного образования (врачей, педагогов, психологов, специалистов по социальной работе и реабилитации).

Значение показателя «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях» составило 3,3 балла при максимально возможном значении 4 балла, что свидетельствует о достаточном уровне сформированности указанной базы.

Итоговый результат оценки региональной системы составляет 10,4 баллов, что свидетельствует о необходимости совершенствования региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

По результатам проведенной оценка действующей региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов были сделаны следующие выводы о необходимости:

– модернизировать систему подготовки и повышения квалификации специалистов, реализующих реабилитационные и абилитационные мероприятия для инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

– совершенствовать материально-техническую базу организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия;

– разработать единую систему оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий;

–развивать информационную систему ИС «ИПРА».

Финансирование и реализация мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов в Удмуртской Республике осуществляется не только в рамках подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», включенной в состав государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда». В регионе проводится работа по следующим направлениям реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов: социальная, медицинская, культурная, трудовая, в сфере образования и спорта. При этом осуществление мероприятий по социальной и трудовой реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов, а также координация мероприятий в информационной системе межведомственного информационного взаимодействия при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида в Удмуртской Республике осуществляется Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики.

В соответствии с положениями приказа Минтруда России от 26.12.2017 № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)» (с изменениями) допускается несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление деятельности (сферу) от общего объема финансирования подпрограммы, если дифференциация уровня доступности направлений деятельности (сфер) подтверждается своответствующими значениями целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, в том числе во взаимосвязи со значениями аналогичных целевых показателей (индикаторов) в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда».

Так, в сфере занятости реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2015 № 126. Указанная программа содержит в себе Подпрограмму «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики» и мероприятия, направленные на обеспечение занятости инвалидов. В программу включены мероприятия по предоставлению государственной услуги «Организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов», по стимулированию создания работодателями рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Объем финансовых средств, запланированных на 2021 год составляет 187,5 тыс. руб. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

В сфере здравоохранения реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.10.2013 № 457. Программа содержит подпрограмму «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения населения, в том числе детей», которая направлена на обеспечение охвата медицинской реабилитацией инвалидов, детей-инвалидов. Финансовое обеспечение в 2021 году составит 204618,20 тыс. руб. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики учреждений.

В сфере культурной реабилитации реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Культура Удмуртии», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015 № 326. Данное направление реабилитации финансируется в основном в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству культуры Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным. Также в Удмуртской Республике с 2019 года постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2019 года № 2015 предусмотрено проведение Ежегодных Республиканских творческих состязаний (игр) для людей с инвалидностью на регулярной основе. Целью мероприятия является выявление и поддержка одаренной творческой молодежи и других лиц, имеющих инвалидность, развитие инклюзивного общества. В 2021 году на реализацию мероприятия планируется направить 9 468,7 тыс. руб.

В сфере физической культуры и спорта реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2015 № 460. В рамках данной программы осуществляется реализация комплекса мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Удмуртской Республике, направленного на создание и развитие сети спортивных адаптивных школ, детско-юношеских спортивных адаптивных специализированных школ. Финансовое обеспечение в 2020 году составит 813,6 тыс. руб. Кроме того, данное направление реабилитации финансируется в том числе в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики учреждений. В регионе создана и работает АНО «Спортивно-адаптивная школа Удмуртской Республики по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта». Таким образом, выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

В сфере образования реализуется государственная программа Удмуртской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.09.2013 № 391. В рамках программы осуществляется реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Финансовое обеспечение предоставления среднего профессионального образования, организации профессионального обучения, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья в 2021 году составит 1 678 259,6 тыс. руб. Кроме того, Удмуртская Республика ежегодно участвует в отборе субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии для создания в регионе базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов. Также данное направление реабилитации финансируется в форме государственного задания, доводимого до подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

В сфере информатизации связи в Удмуртской Республике организовано межведомственное информационное взаимодействие между государственными органами исполнительной власти Удмуртской Республики при исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) мероприятий. Взаимодействие осуществляется с помощью системы межведомственного информационного взаимодействия при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида в Удмуртской Республике. Данная система является программным продуктом, разработанным подведомственным учреждением Министерства информатизации и связи Удмуртской Республики. Таким образом, данное направление реабилитации финансируется в основном в форме государственного задания, доводимого до подведомственных учреждений. Выделить в полной мере объем финансирования, направляемого таким образом на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, не представляется возможным.

Кроме того, постановлением Правительства Удмуртской Республики от 01.07.2013 № 268 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики Развитие информационного общества в Удмуртской Республике», предусмотрены мероприятия по повышению грамотности населения Удмуртской Республики, в том числе инвалидов, в области информационных и телекоммуникационных технологий, обучение использованию современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Проект программы планируется к рассмотрению на заседании Общественного совета при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики, в том числе будет направлен в Удмуртскую республиканскую организацию общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Удмуртское республиканское отделение Общероссийской общественной организация инвалидов «Всероссийское общество глухих», Удмуртскую республиканскую организацию Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного знамени общества слепых», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов».

Министр социальной политики

и труда Удмуртской Республики Т.Ю. Чуракова